

# **Starea Națiunii**

Cum s-a născut. Ce trebuie să facă.  
Pentru cine trebuie să facă. Ce trebuie să evite

# Structura prezentării

- Discurs structurat pe narativul: De ce? (nevoia inițială) → Cum? (conceperea proiectului) → Pentru cine? (beneficii și beneficiari) → Atenție! (riscuri de evitat)

# **De ce? De unde a pornit? Care a fost nevoia inițială?**

- Dificultăți / limitări întâlnite pe parcursul activității profesionale și interacțiunii cu colegii din aparatul central guvernamental care utilizează datele cantitative privind starea sistemului public: funcționari publici, demnitari
  - Prea mult
  - Prea puțin

# **Nevoia inițială. Prea mult**

- prea multe date și materiale – lipsă de ierarhizare a relevanței de cunoaștere. Sindromul “nu se vede pădurea de prea mulți copaci”.
- în prea multe locuri – surse multiple, nevoia de centralizare și structurare. În afara de INS, mai sunt date relevante și la ministere, la alte organizații publice (e.g. BNR), la instituții publice internaționale, la instituții private (e.g. instituții academice, institute de cercetare a opiniei publice)

# Nevoia inițială. Prea puțin

- prea puține date în anumite domenii, îndeosebi în zona de percepție publică. Nevoia de a merge “dincolo de PIB”. Comparația între indicatorii “hard” (de stare) și “soft” (de percepție)
- prea puțin structurate, sincronizate – lipsa unei frecvențe comune de raportare – dificultăți în analiza multivariată
- prea puțin explicate / interpretate – date brute, lipsite de narative / interpretări (inclusiv în zona de expresivitate grafică)
- lipsa perspectivei comparative și temporale: analiza pe termen mediu și lung (tot un sindrom de tip “nu vedem pădurea de copaci”) focalizarea pe termen scurt și foarte scurt, impusă de cerințele din ce în ce mai rapide de comunicare, duce la o ignorare a fenomenelor sociale cu anvergură de desfășurare în timp, ce trebuie avute în vedere în definirea strategiilor de țară

# **Nevoia inițială. Concluzie**

- Concluzia: Nevoia de “tablou de bord” care să centralizeze, ierarhizeze, prezinte expresiv puzderia de date cantitative existente care vorbesc despre starea societății și statului, nevoie identificată și de către alți colegi și care s-a conturat în 2014 într-un proiect pilot / inhouse al Cancelariei / SGG: “Starea națiunii”

# Cum? Povestea proiectului

- Început inițial ca un proiect inhouse al DSG, o echipă compusă din colegi plus voluntari
- Rezultat: documentul “Starea Națiunii”, elaborat în 2014
- Nevoia de pasul următor: transformarea acestui proiect punctual într-un instrument util, actualizat periodic și comunicat către beneficiarii potențiali (funcționarii publici, demnitari). Decizia la sfârșitul anului 2014 de construire a unui proiect POCA.

# Pentru cine? Beneficiari

- Pentru utilizatorii de date publice din zona administrației centrale care se lovesc de următoarele dificultăți:
  - **Nu au timp.** Au o agendă încărcată și au nevoie de un supermarket ușor de accesat de informație: “one stop info shop” – AGREGARE / EXPRESIVITATE / APLICAȚIE ONLINE
  - **Nu știu să folosească datele existente.** Nu au avut parte în cursul carierei lor publice de o pregătire de lucru cu datele cantitative. Nu sunt suficient familiarizați cu rigorile metodologice ale culegerii de date cantitative, ale operaționalizării nevoilor de măsurare, ale construirii de indicatori și, pe cale de consecință, pot avea dificultăți în a interpreta datele ce le sunt puse la dispoziție: TRAINING / INTERPRETARE / EXPRESIVITATE
  - **Nu știu că există date care le pot fi utile în activitate.** Fie nu știu care date le pot fi de folos, fie nu știu unde să le găsească, fie nu știu să le interpreteze.
  - **ACTIONEAZĂ FĂRĂ SĂ SE FOLOSEASCĂ DE FUNDAMENTUL MĂSURĂRII.** Nevoia de fundamentare a politicilor publice pe baza datelor de evaluare → **criteriile SMART:** Specific / Măsurabil / Realizabil / Relevant / la Timp

# Pentru cine? Beneficiari

- Pentru întărirea memoriei instituționale a statului român
  - pentru a continua și ajuta la agregarea unor serii cât mai valide și mai lungi de date, necesare analizei pe termen lung
  - pentru a construi un instrument complementar de măsurare a perceptiei publice, deocamdată inexistent la nivelul aparatului administrativ public

# **Atenție! Riscuri de evitat**

- Redundanță
- Relevanță limitată
- Dificultate de a duce informația utilă la beneficiari → alt site pe care nu-l folosește nimăni
- Lipsă de sustenabilitate → proiect punctual

# **Dincolo de PIB**

## **Statul, cetățeanul și cifrele**

Pentru o sociologie a valorilor  
ce stau în spatele indicatorilor  
din practica administrativă și din discursul public

# Structura prezentării

- Buzzwords
- Evoluție sec XX: mediul academic → discurs public → administrația publică
- Sec. XXI: Comisia Europeană
- Exemple de instituții care au făcut pasul “dincolo de GDP”
- Sociologia valorilor din spatele Staatistik. Evoluție istorică: indicatorii merg mînă în mînă cu scopurile statului

# Buzzwords

- PIB
- Export
- Datoria externă
- Șomaj
- Otel pe cap de locuitor
- Natalitate. Mortalitate.
- Rata alfabetizării

Vs

- Fericire
- Calitatea vieții
- Bunăstare
- Progres social

# Evoluție sec. XX

Mediu academic → Discurs public → Administratia publică

- Anii 90, Daniel Kahneman – măsurarea fericirii.
- 2009: “Beyond GDP: The Need for New Measures of Progress” Ian 2009, Boston University, The Pardee Papers
- 2013: Marc Fleurbaey, Didier Blanchet; Beyond GDP. Measuring Welfare and Assessing Sustainability (Oxford University Press, 2013)
- 2013: The Economist, aug 2013: Beyond GDP
- 2016: World Economic Forum: Beyond GDP – is it time to rethink the way we measure growth?

<https://www.weforum.org/agenda/2016/04/beyond-gdp-is-it-time-to-rethink-the-way-we-measure-growth/>

# Comisia Europeană

- 2007: conferință
- 2009: EU Roadmap
- 2010 / 2011: dezbatere în Parlamentul European
- 2013: Progress Report
- Comisia Europeană, august 2013, COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Progress on 'GDP and beyond' actions

[http://ec.europa.eu/environment/enveco/pdf/SWD\\_2013\\_303.pdf](http://ec.europa.eu/environment/enveco/pdf/SWD_2013_303.pdf)

- Comisia Europeană: What is the 'Beyond GDP' initiative

[http://ec.europa.eu/environment/beyond\\_gdp/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/environment/beyond_gdp/index_en.html)

# Comisia Europeana

About this site | Contact | Sitemap | Search | Legal notice | Cookies | English (en) ▾

 ENVIRONMENT

European Commission > Environment > Beyond GDP

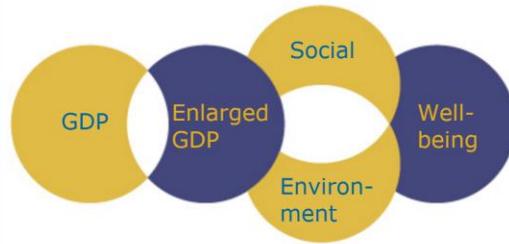
Home About us Policies ▾ Funding ▾ Legal compliance ▾ News & outreach ▾

**Beyond GDP**  
Measuring progress, true wealth, and the well-being of nations

**BEYOND GDP**

- About Beyond GDP
- News
- Events
- Indicator debate ▾
  - Indicators
  - Reports and Tools
- Related Policies ▾
- Contact

**Indicators**



The diagram consists of four overlapping circles. From left to right: a yellow circle labeled 'GDP', a dark blue circle labeled 'Enlarged GDP' (overlapping with the first), a light blue circle labeled 'Social' (overlapping with the second), and a dark blue circle labeled 'Well-being' (overlapping with the third). In the center, where all four circles overlap, is a white area.

On these pages you can find a non-technical introduction to basic information and graphical examples on number of indicators, including the traditional GDP, social and environmental indicators, as well as more comprehensive indicators.

All indicators have been grouped into themes. Since most of the indicators depict progress in more than one of the themes, they will be listed in multiple places.

- **Gross domestic product (GDP)**

The Gross Domestic Product is the sum of the market value of all final goods and services produced in a country in a given period. GDP per capita has traditionally been used to illustrate a country's material standard of living, but today its usage is meeting increased criticism.

**FREQUENTLY ASKED QUESTIONS**

1. [What is the 'Beyond GDP' initiative?](#)
2. [What does GDP measure?](#)
3. [What does GDP not measure?](#)

> [More questions](#)

**MORE LINKS**

Further links to information about indicators and indicator activities are available under [links](#)

# **Exemple de instituții care au făcut pasul “dincolo de GDP”**

- World Database of Happiness Studies.
- GESIS: Quality of Life approach
- European Foundation
- OECD Better Life
- EUROSTAT
- Oxfam Humankind Index
- ONS (UK)
- BES (Italia)

# Pentru o sociologie a evolutiei utilizarii indicatorilor statistici

- “Deși PIB-ul a crescut, nivelul de fericire pare să nu fi crescut”
- Relația non-liniară dintre indicatorii instrumentali și cei de scop. Dintre creșterea capacitaților de conversie a resurselor și energiei și plafonarea gradului de satisfacție. Capcana logaritmică. Capcana focalizării pe creștere

# Pentru o sociologie a evolutiei utilizarii indicatorilor statistici

- Indicatorii – efort de operationalizare și cuantificare / măsurare a atingerii unor obiective.
- Care sunt obiectivele statului? În ce măsură sunt atinse? Modernitatea, acest mare cuantificator. Introducerea măsurătorii și a matematicii în societate. Indicatori de performanță.
- Confuzia între indicatorii de scop (de ce ?) și cei de mijloc / instrumentali (cum?).
- Cum? = PIB. Logica economică : resurse, potențial și concretizare, productivitate.
- De ce ? = dincolo de PIB. Logica socială : valorică / antropologică / morală / filosofică. De ce facem PIB ? De ce ne preocupă șomajul ? De ce ne trebuie oțel pe cap de locuitor ?

# Pentru o sociologie a evolutiei utilizarii indicatorilor statistici

- De fapt, reflexia la nivel de indicatori / statistică a evoluției istorice a scopurilor statului. De la modernitatea timpurie spre cea târzie: evoluția scopurilor statului în epoca modernă.
- De la Statistik, “cele ale statului” (Gottfried Aschenwall, sec. 18) la iruția nevoilor cetățeanului obișnuit în finalitatea statului (statul bunăstării) și în cifrele statului în statele democratice occidentale post WWII. Începând îndeosebi cu anii 70.
- Schimbările valorice din societate redefinesc valorile ce subîntind implicit datele folosite de stat. Scopul statului se schimbă. În consecință, ierarhia datelor semnificative, mai “relevante”, mai căutate, utilizate și discutate public se schimbă și ea

# Pentru o sociologie a evolutiei utilizarii indicatorilor statistici

Secolul XIX.

- Napoleon
- Bismark. Bunăstarea ca mijloc de asigurare a (asigurarea păcii sociale și, pe cale de consecință, conservarea puterii) vs scop.

Secolul XX

- Oțelul lui Stalin. Betonul lui Hoover. Tancurile lui Hitler.

Mijlocul secolului XX. România

- Țării cât mai mult cărbune.
- Decrețeii lui Ceaușescu.

Vs

Începutul secolului XXI. Social Progress Index 2015

<http://www.socialprogressimperative.org/>

- Nevoile umane de bază
  - Nutriție și Îngrijire medicală
  - Apă și Servicii sanitare
  - Adăpost
  - Siguranță personală
- Fundamentele bunăstării
  - Acces la cunoaștere
  - Acces la informație
  - Sănătate și bunăstare
  - Sustenabilitatea ecosistemului
- Oportunități
  - Drepturi personale
  - Libertăți personale și posibilități de alegere
  - Toleranță și Incluziune
  - Acces la Studii Superioare